

# 'Let's Talk to One Another: a cross-sectoral approach for children with a parent in prison'

13th June 2024

Festsaal der Berliner Stadtmission

Berlin



## Rechte Kinder von inhaftierten Eltern / Rights of children of incarcerated parents

Claudia Kittel und Judith Feige

# Deutsches Institut für Menschenrechte (DIMR)

---

- Das Deutsche Institut für Menschenrechte ist die unabhängige Nationale Menschenrechtsinstitution Deutschlands.
- Es trägt zur Förderung und zum Schutz der Menschenrechte bei.
- Es ist gemäß den Pariser Prinzipien der Vereinten Nationen akkreditiert (A-Status).

## Monitoring- und Berichtserstattungsstellen

---

- Das Institut ist zudem mit dem Monitoring der Umsetzung der UN-Behindertenrechtskonvention (gemäß Artikel 33, Absatz 2 der Konvention) sowie dem Monitoring der Umsetzung der UN-Kinderrechtskonvention in Deutschland betraut worden.
- Hierfür hat es die Monitoring-Stellen „Monitoring-Stelle UN-Behindertenrechtskonvention“ und „Monitoring-Stelle UN-Kinderrechtskonvention“ eingerichtet.
- Sowie die Berichtserstattungsstellen zu den Konventionen des Europarats zu Menschenhandel und zu Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt.

## **Erklär-Video: was macht die Monitoring-Stelle UN-KRK?**

---

# Come Together

---

## **Wer sitzt neben mir? – Who is sitting next to me?**

---

**Wer sitzt neben mir - Flüsterrunde  
für 2 Minuten....**

**Who is sitting next to me –  
2-minute whisper round....**

## Herzlich Willkommen – Warm Welcome

---

**Wer von euch lebt in Deutschland?**

**Do you live Germany?**

**Wer ist mit dem Zug heute angereist?  
Wer mit dem Flugzeug, weil die Reise sonst zu  
lange gewesen wäre?**

**Who arrived by train? Who by plane because  
the journey would otherwise have been too  
long?**

**Wer von euch arbeitet in einer JVA?**

**Do you work in a prison?**

**Wer arbeitet bei der Polizei?**

**Do you work for the police?**

**Wer von euch in der sozialen  
Begleitung von Kindern, Familien mit  
inhaftiertem Elternteil?**

**Do you work in the social support of  
children, families with an imprisoned  
parent?**

**Wer arbeitet für ein Ministerium oder  
eine Verwaltung?**

**Who works for a ministry or an  
public administration?**

**Wer arbeitet in einem Bereich, den  
wir nicht abgefragt haben?**

**Who works in an area that we have  
not asked about?**

**Wer von euch kennt die UN-KRK?**

**How many of you are familiar with  
the UNCRC?**

# UN-Kinderrechtskonvention

---

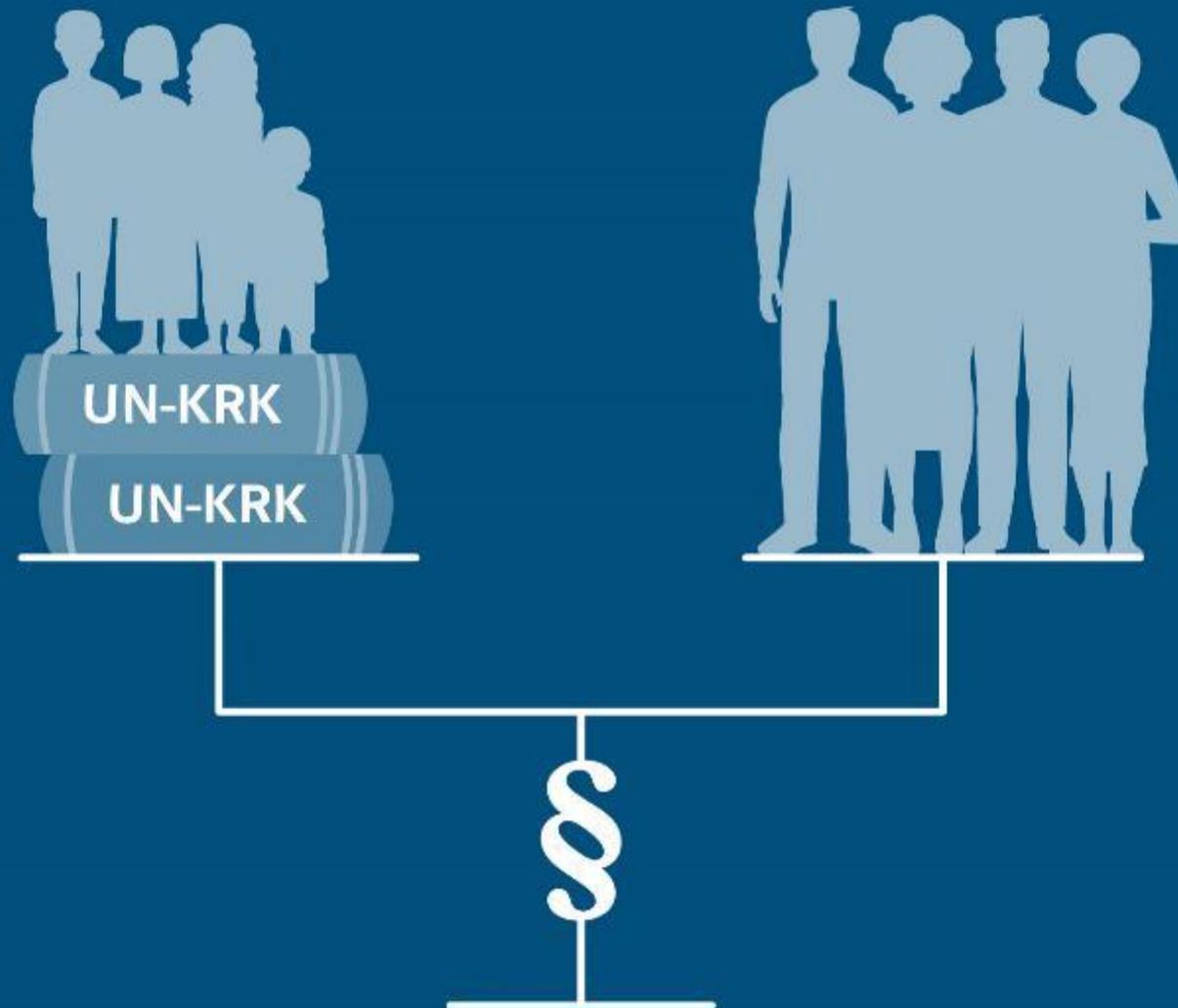
Blick der Monitoring-Stelle UN-Kinderrechtskonvention des DIMR

# Menschenrechtsverträge

---

1. Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte (1966)
2. Internationale Pakt über bürgerliche und politische Rechte (1966)
3. Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung (1965)
4. Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau (1979)
5. Übereinkommen gegen Folter und andere grausame, unmenschliche oder erniedrigende Behandlungen oder Strafe (1984)
- 6. Übereinkommen über die Rechte des Kindes (1989)**
7. Internationales Übereinkommen zum Schutz der Rechte aller Wanderarbeiter und ihrer Familienangehörigen (2003)
8. Behindertenrechtskonvention (2006)
9. Konvention gegen Verschwindenlassen (2006)

# KINDER ALS RECHTSTRÄGER\_INNEN



# UN-Kinderrechtskonvention International

---

- Verabschiedung durch die **Vereinten Nationen** am **20.11.1989**
- in **Kraft** getreten am **02.09.1990** mit Hinterlegung der 20. Ratifikationsurkunde
- heute von allen Ländern – **außer den USA** – ratifiziert
- Mittlerweile **+ 3 Fakultativprotokolle**

→ **195 Staaten ratifiziert worden und ist damit die am meisten unterzeichnete Konvention der Welt**

# Ratifizierung der UN-KRK in Deutschland

---

- **Inkrafttreten** in Deutschland: **5. April 1992**
- **Uneingeschränkte Gültigkeit** in Deutschland: seit Juli 2010 (nach der Rücknahme Vorbehalte gemäß Art. 49 UN-KRK).
- **Rang**: aufgrund Zustimmungsgesetz auf gleicher Ebene wie andere deutsche Bundesgesetze (insofern: die UN-KRK = geltendes Recht)

# Staatenpflicht zur Umsetzung

---

- Die **Achtungspflicht** fordert, dass der Staat Kinder nicht an der **Ausübung ihrer Rechte** hindert.
- **Schutzpflichten** betreffen den **Schutz von vor Übergriffen** durch Dritte (auch ihre Eltern) oder wirtschaftliche Ausbeutung.
- **Gewährleistungspflichten** beziehen sich auf alle weiteren **Maßnahmen zur Umsetzung** der Kinderrechte wie z.B. Rechtsbehelfe, Infrastrukturmaßnahmen und soziale Leistungen.

# Kinder von Inhaftierten

---

Vorgaben Vereinte Nationen

# Artikel 3 UN-KRK

---

## Vorrang Kindeswohl (best interests of the child)

(1) **Bei allen Maßnahmen, die Kinder betreffen**, gleichviel ob sie von öffentlichen oder privaten Einrichtungen der sozialen Fürsorge, Gerichten, Verwaltungsbehörden oder Gesetzgebungsorganen getroffen werden, **ist das Wohl des Kindes ein Gesichtspunkt**, der **vorrangig** zu berücksichtigen ist.

## Artikel 9 Absatz 3 UN-KRK

---

### Trennung von den Eltern; persönlicher Umgang

[...] (3) Die Vertragsstaaten achten das Recht des Kindes , das von einem oder beiden Elternteilen getrennt ist, **regelmäßige persönliche Beziehungen und unmittelbaren Kontakt zu beiden Elternteilen** zu pflegen, soweit die nicht dem Wohl des Kindes widerspricht.

(4) Ist die Trennung Folge einer von einem Vertragsstaat eingeleiteten Maßnahme, **wie etwa einer Freiheitsstrafe**, Landesverweisung [....] so erteilt der Vertragsstaat auf Antrag den Eltern, dem Kind oder ggf. einem anderen Familienangehörigen die wesentlichen Auskünfte über den Verbleib [...].

# Familienbegriff

---

Obwohl sich Artikel 9 Absatz 3 UN-KRK im Wortlaut auf den Kontakt mit Eltern beschränkt, erstreckt sich der Inhalt auf alle Sorgeberechtigten, primären gesetzlichen Betreuungs- oder **gewohnten Bezugspersonen**, Pflegeeltern und Personen, **zu denen das Kind eine enge persönliche Beziehung hat.**

# Vereinte Nationen – Vorgaben Kinder inhaftierter Eltern

---

# Empfehlungen des UN-Ausschusses - 2011

---

- Alternativen zur Inhaftierung ermöglichen (Ziffern 69/70)
- Schulung aller involvierten Fachkräfte (Ziffern 31/47)
- Sammeln von Beispielen „guter Praxis“ (Ziffer 32)
- kindgerechte Gestaltung des Kontakts zum inhaftierten Elternteil (Ziffer 39)
- zusätzliche alternative Kommunikationsformate ermöglichen (Ziffer 46)
- Daten erfassen (Ziffer 45).

<https://www.ohchr.org/documents/hrbodies/crc/discussions/2011/dgd2011reportandrecommendations.pdf>



# Parallelbericht



# Einschätzungen der Monitoring-Stelle

---

Der Ausschuss möge:

- die Justizminister\*innen der Länder auffordern, die Umsetzung der Europaratsempfehlungen zügig anzugehen
- der Bundesregierung empfehlen, ein Besuchsrecht für Kinder einzuführen sowie die Förderung flexibler, zeitgemäßer Kommunikationsmöglichkeiten
- der Bundesregierung empfehlen, eine bundesweite Vernetzung von Unterstützungsangeboten zu finanzieren, die die Identifizierung von Beispielen „guter Praxis“ ermöglichen
- den Bund auffordern, die Zahl der betroffenen Kinder systematisch und datenschutzsensibel zu erheben.



# UN-Kinderrechtskonvention: Das Staatenberichtsverfahren kurz erklärt (English subtitles) (youtube.com)

UN-Kinderrechtskonvention: Das Staatenberichtsverfahren kur... Link kopieren

Hausaufgaben für Deutschland:



WEITERE VIDEOS

in which these recommendations must be implemented

2:51 / 3:26 YouTube

●	in which these recommendations must be implemented	✓
▲	in which these recommendations must be implemented	✓
■	in which these recommendations must be implemented	✗
★	in which these recommendations must be implemented	✓
●	in which these recommendations must be implemented	✓
◆	in which these recommendations must be implemented	✗
■	in which these recommendations must be implemented	✓
◆	in which these recommendations must be implemented	✓

# UN-Ausschuss: Empfehlungen an D zu Kvl 2022

---

## Kinder inhaftierter Eltern

Der **UN-Ausschuss** für die Rechte des Kindes **empfiehlt** der Vertragspartei (CRC/C/DEU/CO/5-6, 2022, Ziff. 28);

(a) die **Besuchsrechte** von Kindern inhaftierter Eltern zu gewährleisten, auch durch **häufigere und längere** Besuchszeiten, und die **Ergänzung** der Besuche durch regelmäßige Kontakte über das Internet, gemäß den Empfehlungen des Ministerkomitees des Europarates zu Kindern inhaftierter Eltern (2019);

# UN-Ausschuss: Empfehlungen an D zu Kvl 2022

---

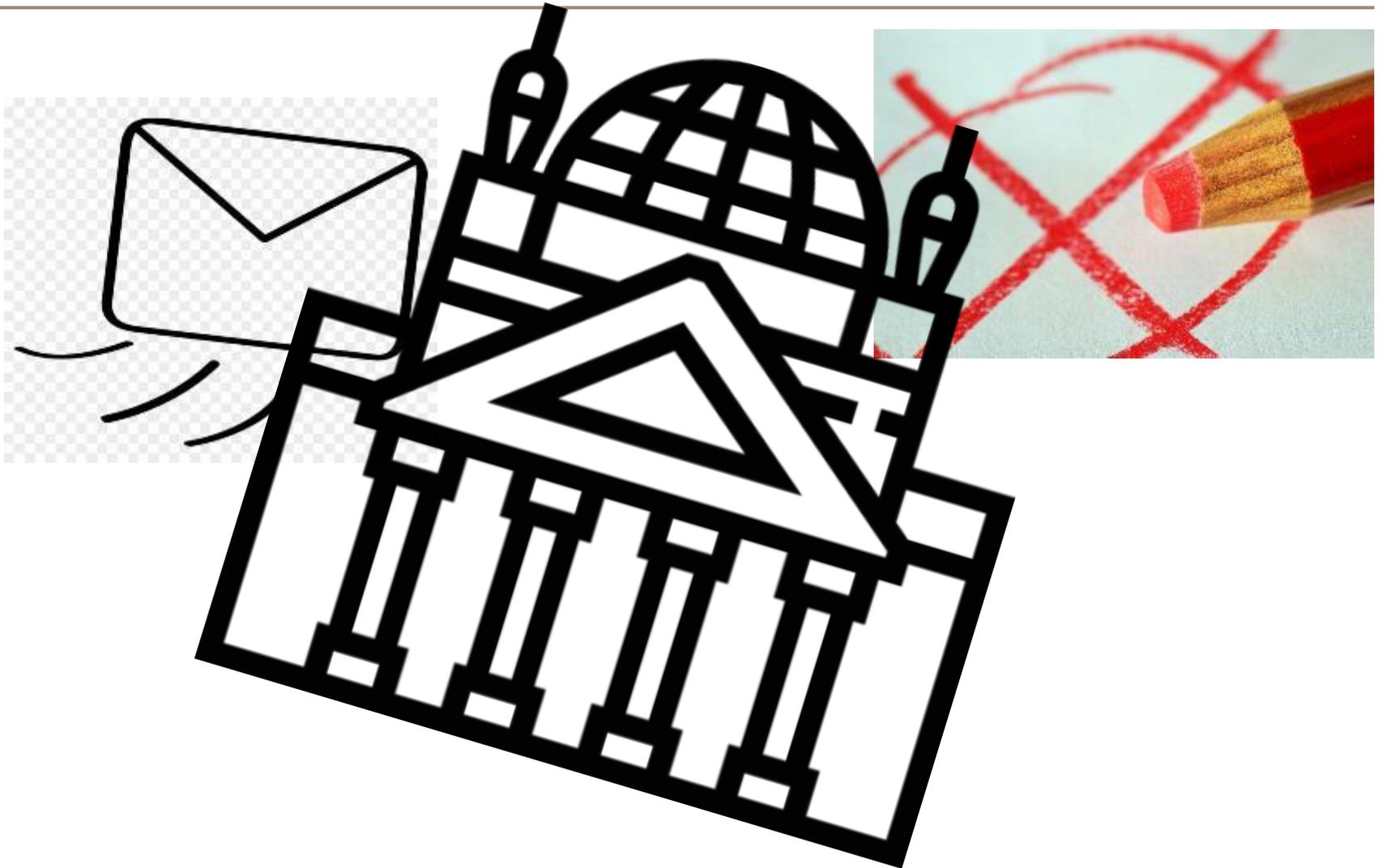
## Kinder inhaftierter Eltern

(CRC/C/DEU/CO/5-6, 2022, Ziff. 28)

(b) unter **Beteiligung von Kindern inhaftierter Eltern** und deren Familien bestehende Richtlinien zu den Besuchsrechten dieser Kinder zu begutachten, um **bundesweite Standards** zu entwickeln, die sicherstellen, dass diese Kinder eine persönliche Beziehung zu ihren Eltern aufrecht erhalten können und **Zugang zu ausreichenden Angeboten** sowie sachgerechter **Unterstützung** haben.



# Advocacy für Kinder von Inhaftierten



# Kontaktmöglichkeiten von Kindern inhaftierter Eltern

---

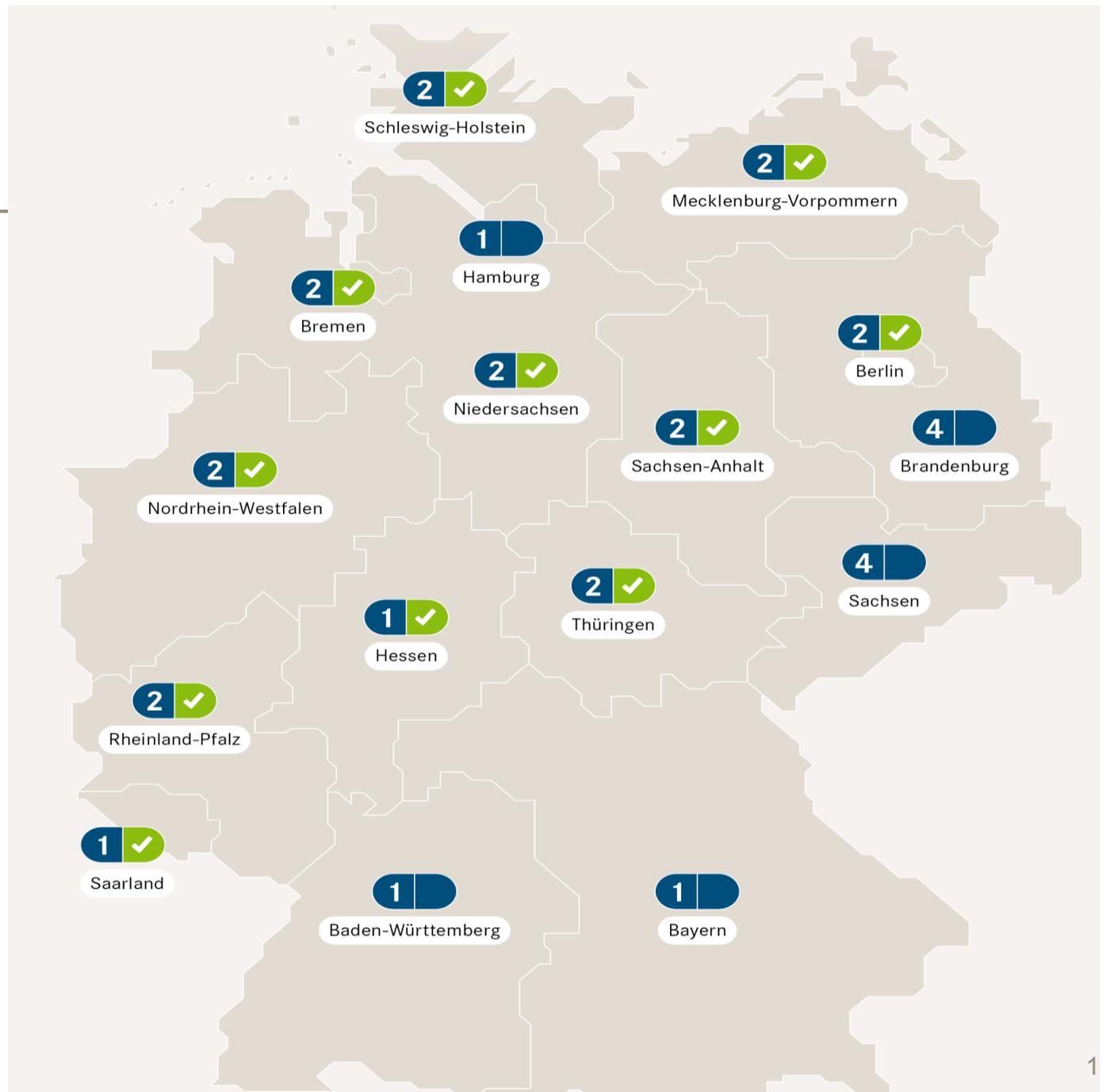
# Analyse: Justiz-/Strafvollzugsgesetze der Länder

---



- **1 Stunde** = Baden-Württemberg, Bayern, Hamburg, Hessen, Saarland.
  - **2 Stunden** = Berlin, Bremen, Mecklenburg-Vorpommern, Nordrhein-Westfalen, Rheinland-Pfalz, Sachsen-Anhalt, Schleswig-Holstein, Niedersachsen, Thüringen.
  - **4 Stunden** = Brandenburg, Sachsen.
- **für Inhaftierte**

[www.landkarte-kinderrechte.de](http://www.landkarte-kinderrechte.de)





# Abfrage 2023 – Einblick in die Erkenntnisse

---

**Zeitraum:** April bis Juli 2023

**Versand:**

an 164 JVA – Teilnahme von 104

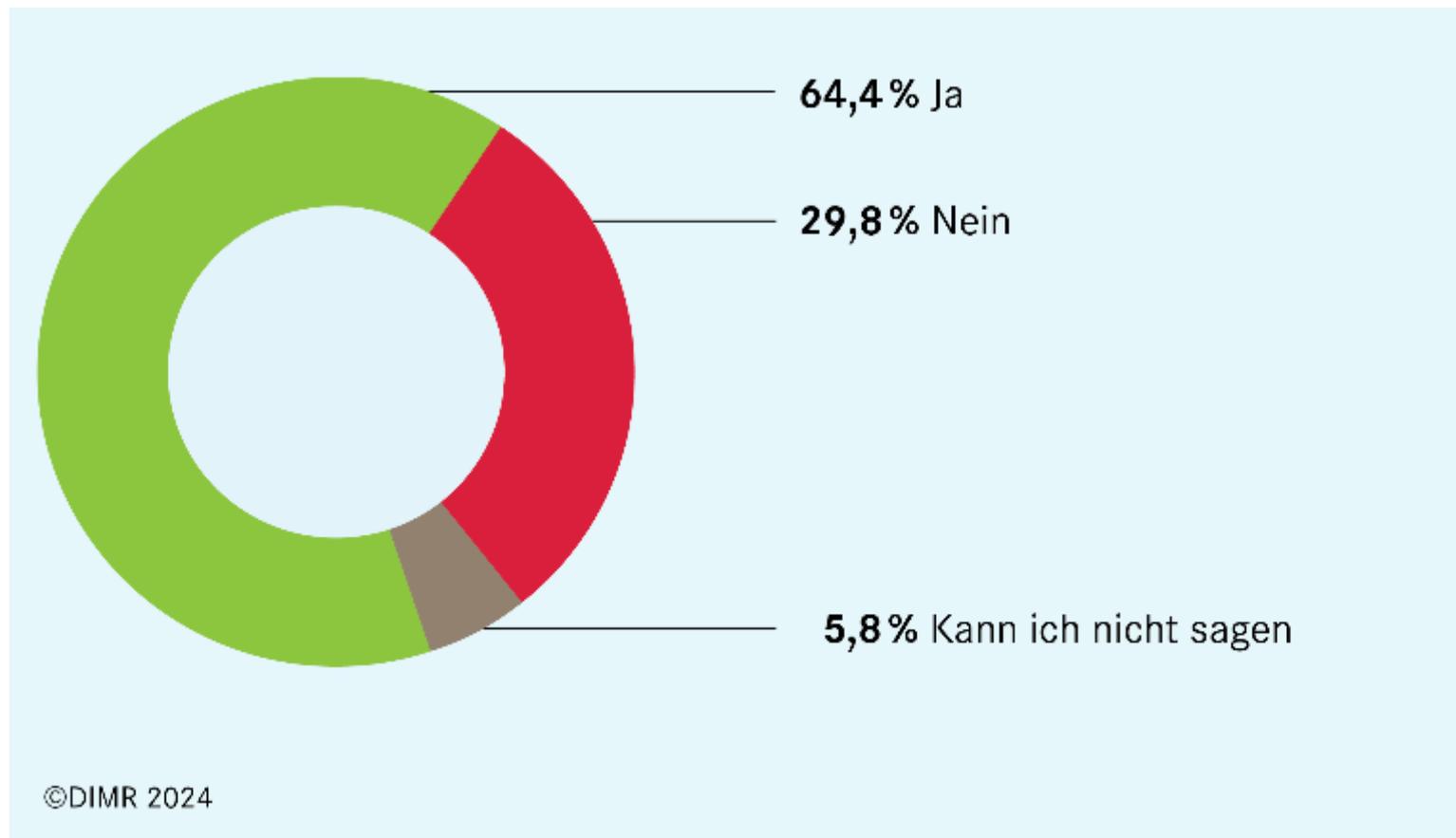
→ **Rücklauf: 63,4 Prozent**

**Inhalt der Befragung:**

- die gesetzliche Besuchszeitenregelung,
- mögliche weitere Besuchsangebote
- Kontaktmöglichkeiten über Telefon und Internet (Videotelefonie)

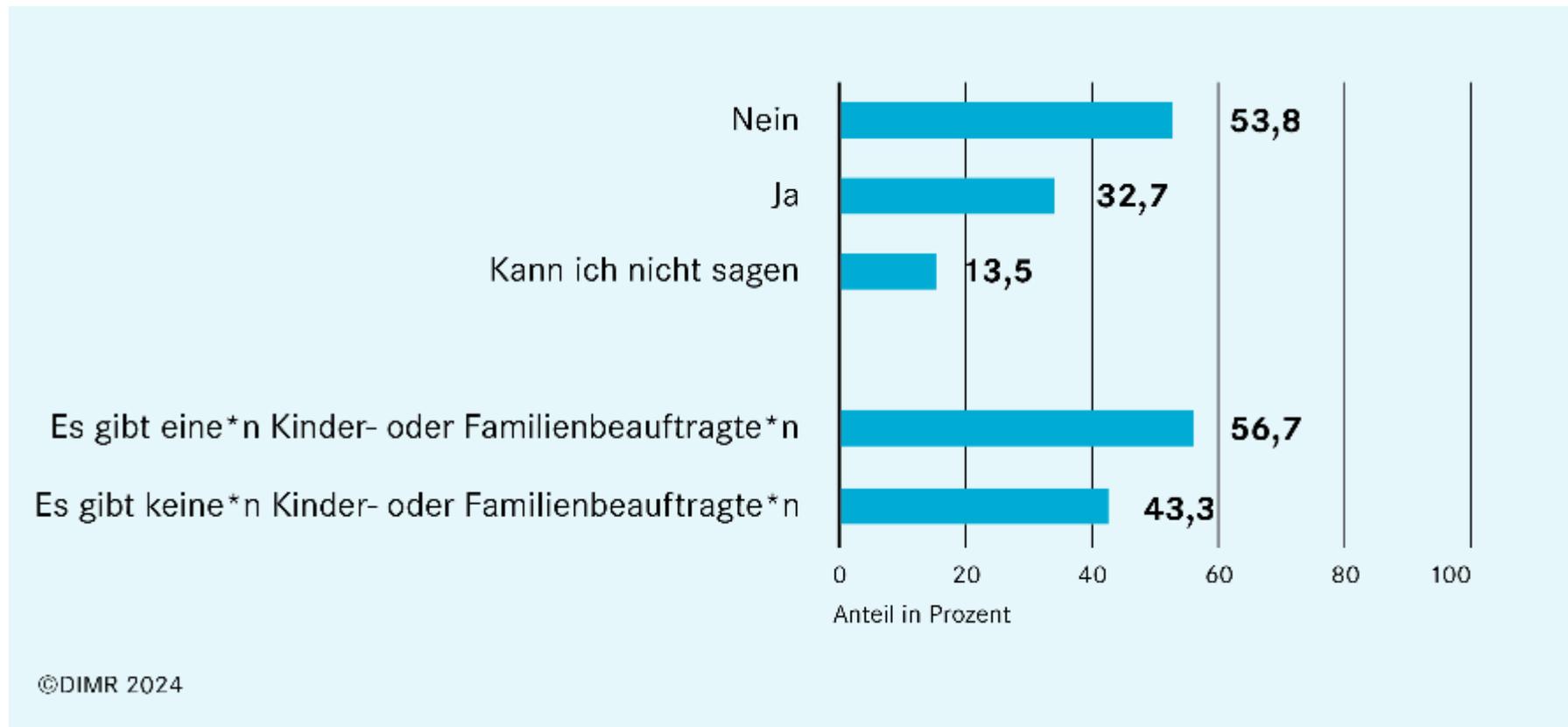
# Informationsmaterialien für Kinder

Gibt es kindgerechte Materialien zur Aufklärung über die Haft?



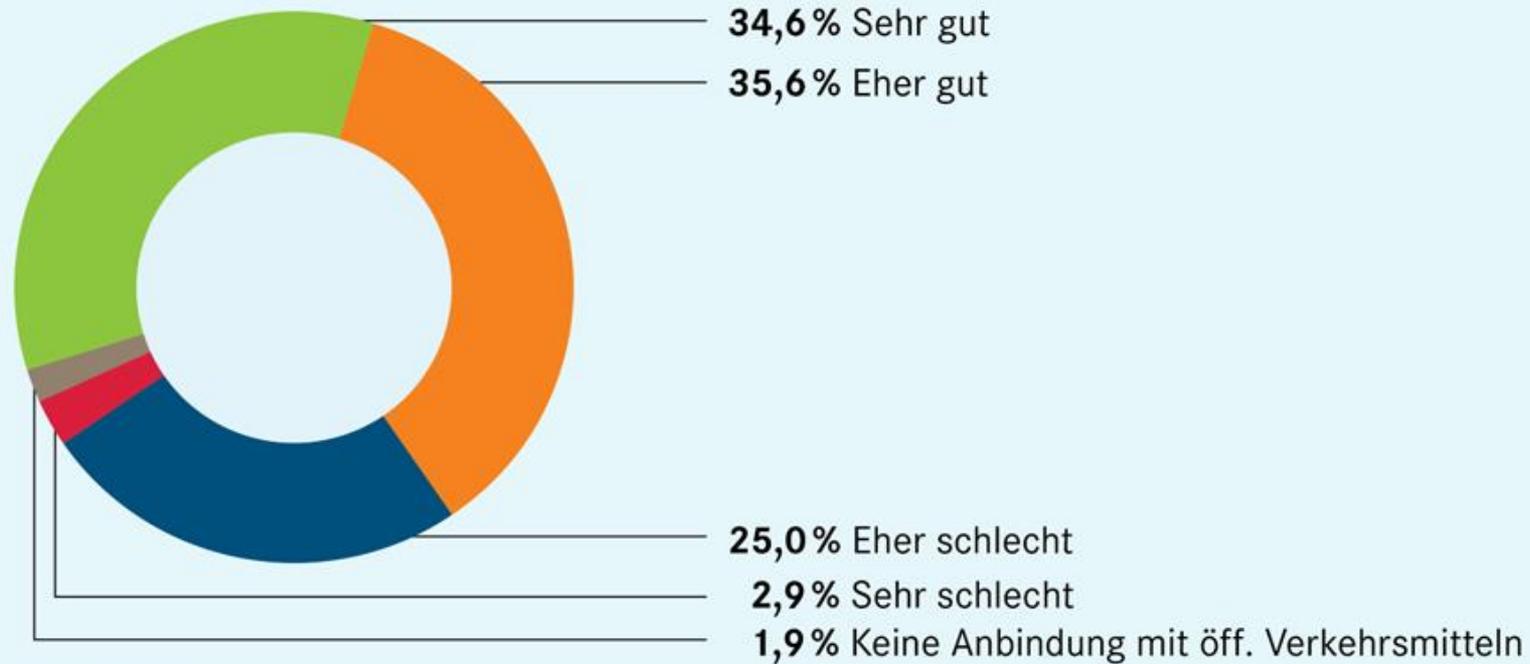
# Kinderbeauftragte und Schulungen

Ist das Personal für den Besuch von Kindern sensibilisiert?



# Erreichbarkeit der JVA

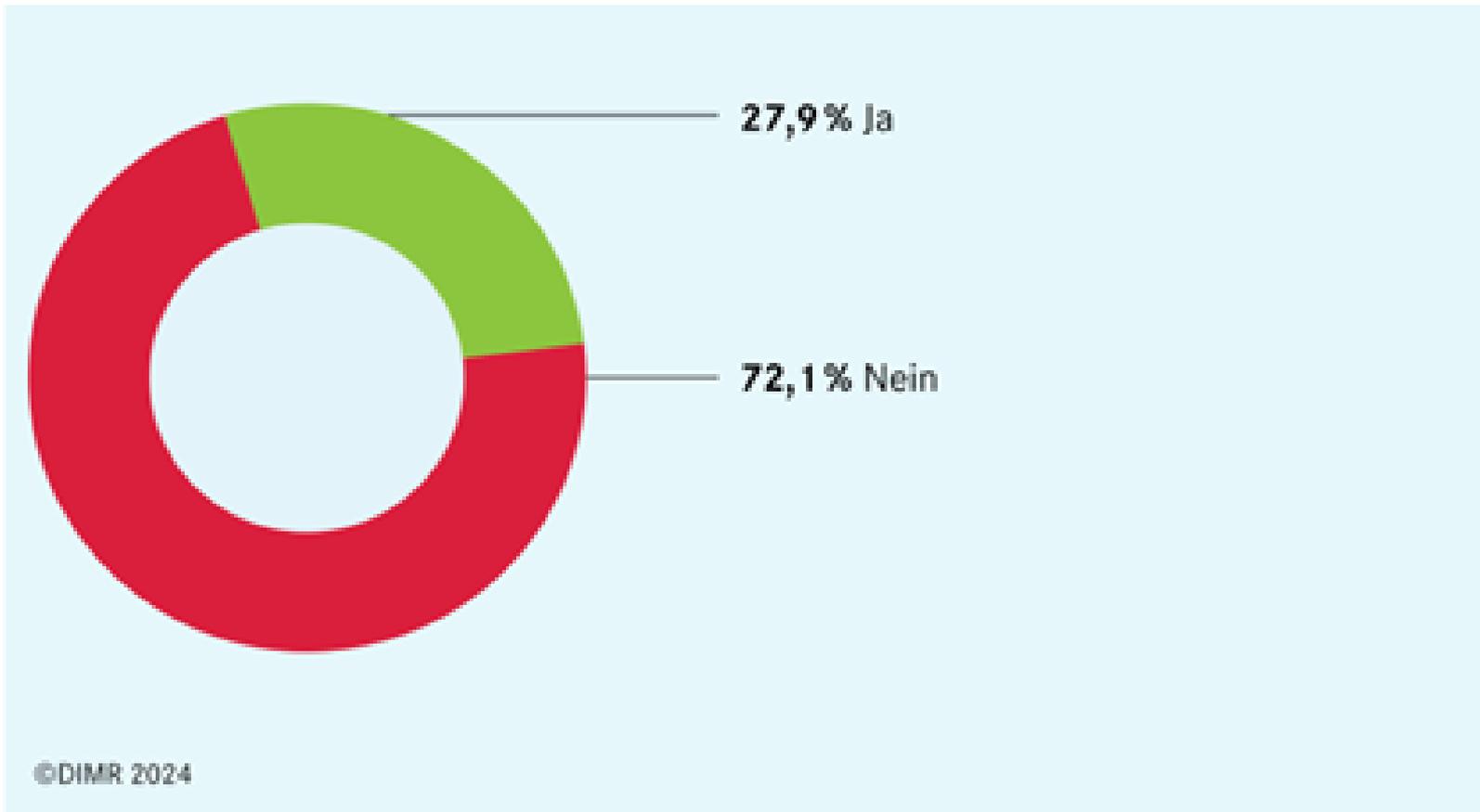
Ist die JVA mit öffentlichen Verkehrsmitteln erreichbar?



©DIMR 2024

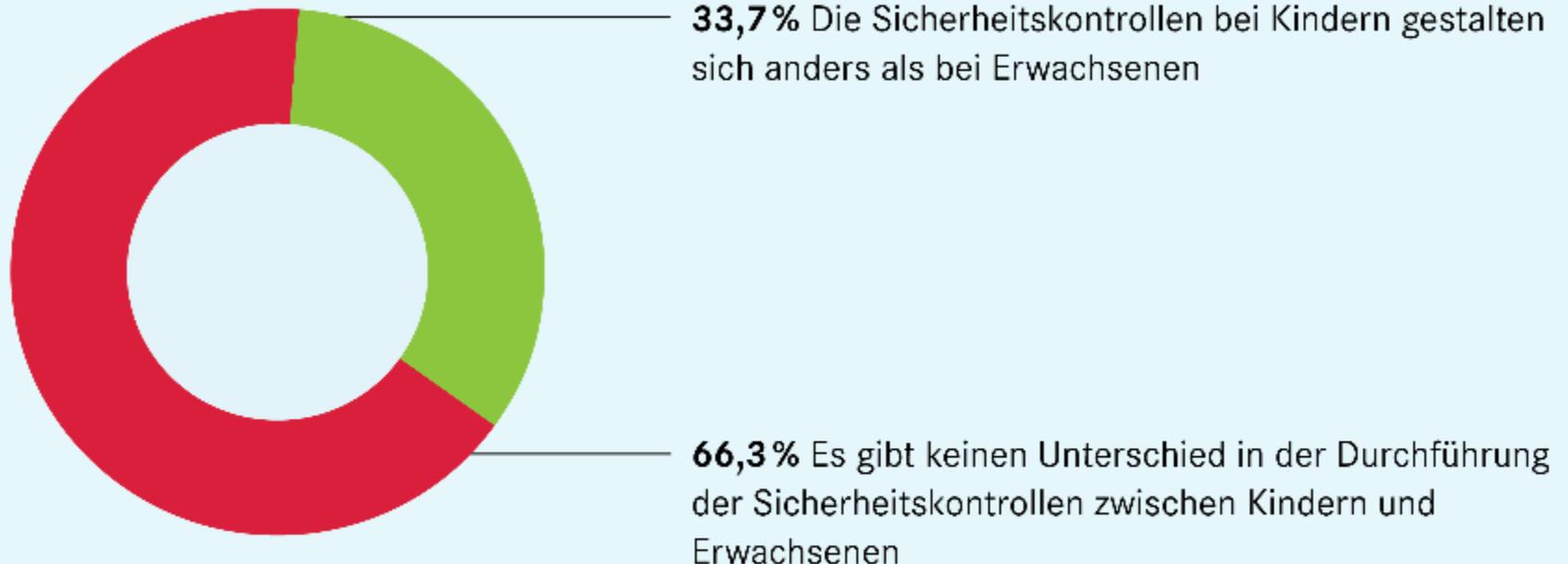
# Besuchszeiten

Gibt es Ausnahmen bei den Besuchszeiten (Mo-Fr?)



# Sicherheitskontrollen beim Zutritt

Gibt es andere Sicherheitskontrollen für Kinder vor Zutritt der JVA?



©DIMR 2024

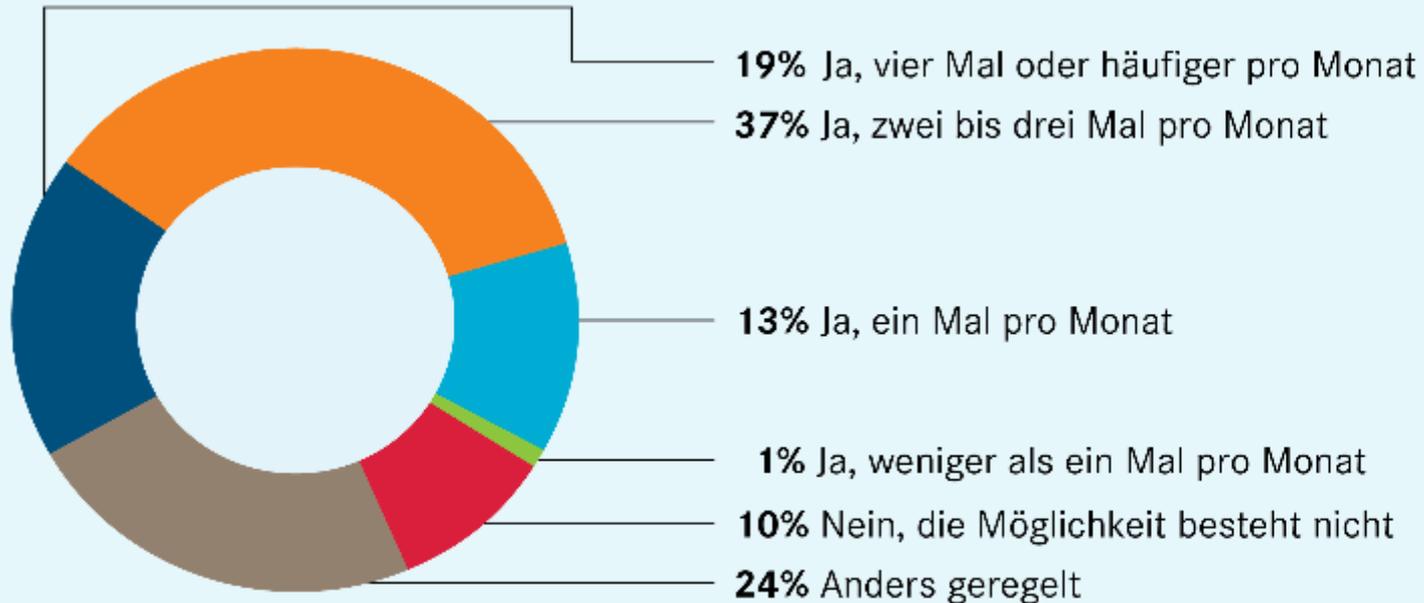
# Zwischenfazit

---

- spezifische Angebote für Besuche von Kindern sind nicht als verlässliche Struktur in jeder JVA vorhanden
- Sensibilisierung und Schulung des Personals zum Umgang mit Minderjährigen unterschiedlicher Altersstufen sollten in jeder JVA der Standard sein
- Kinder- und Familienbeauftragte sollte es in jeder JVA geben
- Gesetzlich geregelte Mindeststandards, kombiniert mit qualitativen Standards, für Besuche von Kindern sind wichtige Schritte

# Videokommunikation

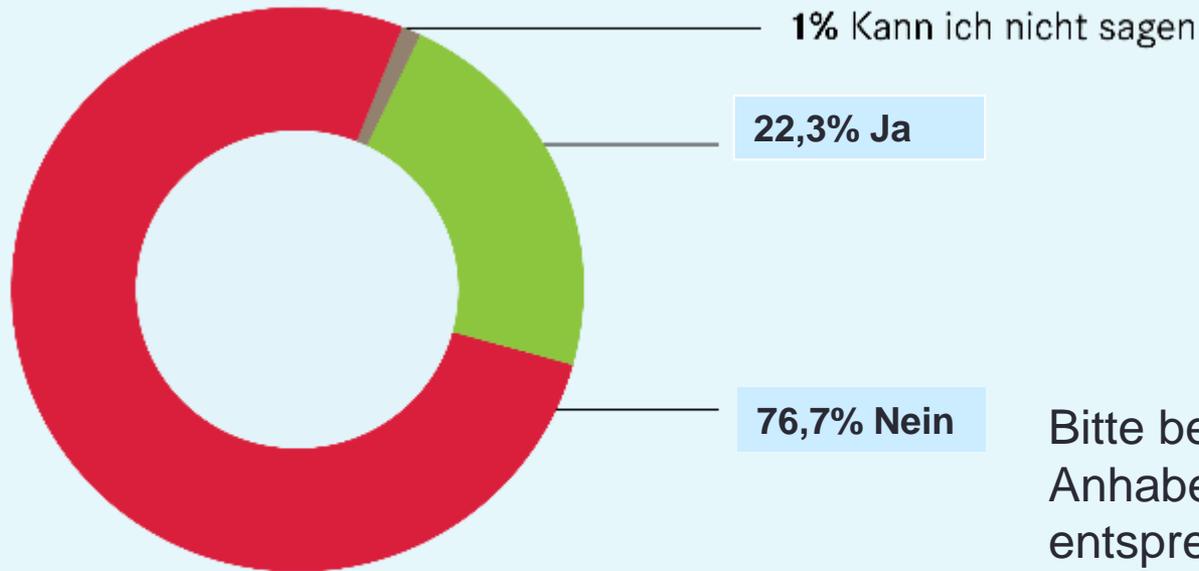
## Gibt es Möglichkeiten für Videokommunikation?



©DIMR 2024

# Weitere Kontaktaufnahme

Gibt es weitere Möglichkeiten zur Kontaktaufnahme?



Bitte beachten Sie – die Anhaben auf dieser Folie entsprechen der Anzahl der Antworten, nicht Prozent  
n=103

# Zwischenfazit

---

- Über Telefon und Internet kann ein direkter, spontaner Austausch stattfinden
- Videokommunikation ist in zwei Drittel der befragten JVA möglich, wird teilweise angerechnet
- Videokommunikation sollte immer eine Ergänzung und keine Alternative zu Besuchen sein
- kindgerechte Kommunikationsformate sollten weiter ausgebaut und getestet werden

# Besuchszeiten für Kinder

---

→ 66 JVA (entspricht 63,5 Prozent)

## Pro Monat (häufigste Angaben):

- 2-3 Stunden (19, n=66)
- 3-4 Stunden (9, n=66)
- Sonstige Antworten (24, n=66)

## Verteilung pro Monat (häufigste Angaben):

- 1-3 Besuche
- 4+ Besuche (Ausnahmeregelungen)
- 7 JVA geben an keine Höchstgrenze an Besuchen
- andere Regelungen (14, n=64)

# Ausstattung der Besuchsräume

## Was trifft auf die Ausstattung der Räume zu?



## Zwischenfazit

---

- Die Umfrage zeigt, dass keineswegs in jeder Anstalt verlässliche Strukturen für Kinder vorhanden sind.
- Kontaktangebote die außerhalb der JVA stattfinden, sind selten.
- Besuche finden nicht wöchentlich statt, so wie vom Europarat und KRK-Ausschuss empfohlen

→ Es barf weiterer flächendeckender Bemühungen der Länder und JVAen

## Auszug: Empfehlung der Monitoring-Stelle:

---

Gemäß Vorgaben der UN-Kinderrechtskonvention gilt es, Kindern den Kontakt zu ihrem inhaftierten Elternteil zu ermöglichen und unter Respekt der Kinder als Träger\*innen eigener Rechte, diese auch über diese Möglichkeiten in einer kindgerechten Art & Weise zu informieren.

- Die Entwicklung von Minimalstandards in allen Bundesländern für Besuchszeiten von Kindern
- Kinderrechtebasierte Konzepte und Maßnahmen, die sich auf den Kontakt und die Beziehung zwischen Kindern und Jugendlichen und deren Eltern sowie enge Bezugspersonen beziehen
- Kinder- und Familienbeauftragte in jeder JVA + Schulungen
- Zusammenarbeit aller involvierten Stellen (z.B. Kinder- und Jugendhilfe + JVA)

# 'Let's Talk to One Another: a cross-sectoral approach for children with a parent in prison'

13th June 2024

Festsaal der Berliner Stadtmission

Berlin

# Thank you!

**Claudia Kittel, Leitung & Judith Feige, WiMi**  
Monitoring-Stelle UN-Kinderrechtskonvention  
[un-krk@institut-fuer-menschenrechte.de](mailto:un-krk@institut-fuer-menschenrechte.de)  
[www.institut-fuer-menschenrechte.de](http://www.institut-fuer-menschenrechte.de)

# Literatur 1/3

---

**Bieganski, Justyna / Starke, Silvia / Urban, Mirjam** (2013): Kinder von Inhaftierten. Auswirkungen, Risiken, Perspektiven. Ergebnisse und Empfehlungen der COPING-Studie. <https://www.netzwerk-kvi.de/wp-content/uploads/2021/06/Broschuere.pdf>

**Bundesverfassungsgericht (2006)**: Beschluss vom 19. 09. 2006, Aktenzeichen 2 BvR 2115 / 01, Ziff. 52; sowie Cremer , Hendrik (2012): Die UN-Kinderrechtskonvention – Geltung und Anwendbarkeit in Deutschland nach der Rücknahme der Vorbehalte, Berlin: Deutsches Institut für Menschenrechte, S. 16

**Deutscher Bundestag** (29.11.2011 ): Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Katja Dörner, Ekin Deligöz, Kai Gehring, weiterer Abgeordneter und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Drucksache 17/6984 – Situation von Kindern, deren Eltern in Haft sind. Drucksache 17/7231

**Deutsches Institut für Menschenrechte** (2017): Das Recht von Kindern auf Kontakt zu ihrem inhaftierten Elternteil. In: Deutsches Institut für Menschenrechte: Entwicklung der Menschenrechtssituation in Deutschland Juli 2016 – Juni 2017. Bericht an den Deutschen Bundestag gemäß §2 Absatz 5 DIMRG. Kapitel 5, S. 79-91

**Deutsches Institut für Menschenrechte** (2019): Kontakt von Kindern zu ihren inhaftierten Eltern – Einblicke in den deutschen Justizvollzug.

## Literatur 2/3

---

**Europarat** (2018a): 10.1 European Committee on Crime Problems (CDPC). Explanatory Memorandum to Recommendation CM/Rec(2018)5 concerning children with imprisoned parents. <https://rm.coe.int/explanatory-memorandum-to-cm-recommendation-2018-5-eng/16807b3439>

**Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte** (2000): Elsholz v. Deutschland, Urteil vom 13.07.2000, Az. 25735/94.

**Feige, Judith** (2020): Die besten Interessen von Kindern von inhaftierten Eltern. In: Forum Strafvollzug. Zeitschrift für Strafvollzug und Straffälligenhilfe:, Jg. 69, Heft 1/20.

**Gerbig/Feige** (2022): Das Wohl des Kindes bei Eltern in Haft. Recht auf Kontakt nach Artikel 9 UN-Kinderrechtskonvention.

**Holthusen/Struck** (2021): Kinder von Inhaftierten – eine Zielgruppe der Jugendhilfe, Forum E, Heft 4, S. 240-243

**Jugend- und Familienministerkonferenz (JFMK)** am 25./26. Mai 2023 in Potsdam. TOP 6.12 Kinder von inhaftierten Eltern. Antragsteller: BY, BE, HB, HH, HE, MV, NI, NW, S. Beschluss abrufbar unter [Nhttps://jfmk.de/wp-content/uploads/2023/07/TOP-6.12-Kinder-inhaftierter-Eltern.pdf](https://jfmk.de/wp-content/uploads/2023/07/TOP-6.12-Kinder-inhaftierter-Eltern.pdf)

## Literatur 3/3

---

**Möllers, Jutta** (2022): Kinder von Inhaftierten eine Herausforderung für die Jugendhilfe. BAG-S 30. Jg. Heft 1/2022

**UN, Committee on the Rights of the Child** (2009): General Comment No 12. The right of the child to be heard, UN Doc. CRC/C/GC/12

**UN, Committee on the Rights of the Child** (2011): Report and recommendations of the Day of General Discussion on „children of incarcerated parents“.  
<https://www.ohchr.org/documents/hrbodies/crc/discussions/2011/dgd2011reportandrecommendations.pdf>

**UN, Committee on the Rights of the Child** (2013): General Comment No 14 on the right of the child to have his or her best interests taken as a primary consideration (art. 3, para. 1), UN Doc. CRC/C/GC/14

**UN, Committee on the Rights of the Child** (2022): Concluding observations on the combined fifth to sixth periodic reports of Germany, CRC/C/DEU/CO/5-6

**Treffpunkt e.V. Nürnberg, Netzwerk Kinder inhaftierter Eltern** - <https://www.treffpunkt-nbg.de/aktuelles/> sowie Initiierung von landesweiten Strukturentwicklungsprojekten zur Unterstützung von Kindern Inhaftierter - <https://www.netzwerk-kvi.de/strukturprojekt-kvi/>